

Số: 241/BC-UBND

Định Quán, ngày 10 tháng 10 năm 2014

BÁO CÁO

Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện Định Quán năm 2014

Thực hiện Kế hoạch số 1721/KH-UBND ngày 05/3/2014 của UBND tỉnh về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2014, UBND huyện Định Quán báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. CƠ SỞ ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật

Căn cứ vào Kế hoạch số 1721/KH-UBND ngày 05/3/2014 của UBND tỉnh, UBND huyện Định Quán đã ban hành Kế hoạch số 54/KH-UBND ngày 31/3/2014 về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện Định Quán năm 2014, trong đó, UBND huyện Định Quán lựa chọn lĩnh vực đăng ký và quản lý hộ tịch là lĩnh vực trọng tâm để theo dõi tình hình thi hành pháp luật, ngoài ra, UBND huyện cũng thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong các lĩnh vực đất đai, môi trường, xây dựng.

2. Thu thập và xử lý thông tin về tình hình thi hành pháp luật

Để có cơ sở đánh giá tình hình thi hành pháp luật, UBND huyện đã tổ chức các hoạt động thu thập và xử lý thông tin về tình hình thi hành pháp luật trong các lĩnh vực đăng ký và quản lý hộ tịch, lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính về đất đai, môi trường, xây dựng.

Đối tượng cung cấp thông tin qua hình thức báo cáo gồm: Phòng Kinh tế và Hạ tầng; Phòng Tài nguyên và Môi trường; Phòng Tư pháp và UBND các xã, thị trấn Định Quán.

UBND huyện đã xây dựng Chuyên mục Tình hình thi hành pháp luật trên Trang thông tin điện tử của huyện (dinhquan.dongnai.gov.vn) để tiếp nhận thông tin về tình hình thi hành pháp luật từ các tổ chức, cá nhân.

3. Kiểm tra tình hình thi hành pháp luật

Tháng 7/2014, UBND huyện đã thành lập Tổ kiểm tra để kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực đăng ký và quản lý hộ tịch tại UBND các xã, thị trấn Định Quán.

Các thông tin, số liệu về tình hình thi hành pháp luật năm 2014 được tính từ ngày 01/10/2013 đến ngày 30/9/2014.

II. ĐÁNH GIÁ NHỮNG NỘI DUNG CỤ THỂ VỀ THI HÀNH PHÁP LUẬT

Từ báo cáo của Phòng Kinh tế và Hạ tầng; Phòng Tài nguyên và Môi trường; Phòng Tư pháp và UBND các xã, thị trấn Định Quán; phản ánh của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và kết quả của hoạt động kiểm tra tình hình thi hành pháp luật, UBND huyện đánh giá tình hình thi hành pháp luật trong các lĩnh vực đăng ký và quản lý hộ tịch, lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính về đất đai, môi trường, xây dựng cụ thể như sau:

1. Đánh giá tính thống nhất, đồng bộ của văn bản quy định chi tiết

Trong các lĩnh vực đăng ký và quản lý hộ tịch, lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính về môi trường, xây dựng, nhìn chung, hệ thống văn bản quy định chi tiết đã tương đối đầy đủ, thống nhất, đồng bộ.

Trong lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính về đất đai, còn hai (02) văn bản thiếu tính thống nhất, đồng bộ, bao gồm:

a) Nghị định số 105/2009/NĐ-CP ngày 11/11/2009 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đã không còn phù hợp với Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, thủ tục xử phạt, các biện pháp cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt... Bên cạnh đó, kể từ ngày 01/7/2014, khi các văn bản thay thế Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ về thi hành Luật Đất đai, Nghị định số 123/2007/NĐ-CP ngày 27/7/2007 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 188/2004/NĐ-CP ngày 16/11/2004 của Chính phủ về phương pháp xác định giá đất và khung giá các loại đất có hiệu lực thì các dẫn chiếu tại Nghị định số 105/2009/NĐ-CP sẽ không còn phù hợp nữa (Điều 2, Điều 10 Nghị định số 105/2009/NĐ-CP dẫn chiếu đến Nghị định số 181/2004/NĐ-CP; Điều 7 Nghị định số 105/2009/NĐ-CP dẫn chiếu đến Nghị định số 123/2007/NĐ-CP).

b) Các quy định về biện pháp cưỡng chế, trình tự, thủ tục áp dụng biện pháp cưỡng chế, mẫu biểu tại Thông tư số 16/2010/TT-BTNMT ngày 26/8/2010 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định trình tự, thủ tục cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đã không còn phù hợp với Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 và Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

2. Đánh giá tính khả thi của văn bản quy định chi tiết

a) Trong lĩnh vực đăng ký và quản lý hộ tịch, Khoản 2, Điều 1, Nghị định số 06/2012/NĐ-CP ngày 02/01/2012 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định về hộ tịch, hôn nhân và gia đình và chứng thực quy định thời hạn giải quyết cấp lại bản chính Giấy khai sinh là 01 ngày. Quy định này không khả thi vì trên thực tế, trước ngày 01/4/2006 (ngày Nghị định số

158/2005/NĐ-CP ngày 27/12/2005 của Chính phủ về đăng ký và quản lý hộ tịch có hiệu lực), Sổ đăng ký khai sinh được lưu trữ tại UBND cấp xã và Sở Tư pháp và đến nay, các Sổ đăng ký khai sinh lưu tại Sở Tư pháp vẫn chưa được chuyển giao cho Phòng Tư pháp lưu trữ để làm cơ sở tham mưu UBND huyện cấp lại bản chính Giấy khai sinh cho người dân. Do đó, khi cấp lại bản chính Giấy khai sinh, Phòng Tư pháp phải liên hệ với UBND cấp xã nơi lưu trữ Sổ đăng ký khai sinh để kiểm tra các nội dung hộ tịch, điều này khiến cho thời gian giải quyết thủ tục hành chính bị kéo dài. Để kịp thời hạn theo quy định, thời gian qua, UBND huyện đề ra một giải pháp tạm thời là trước khi đến UBND huyện đề nghị cấp lại bản chính Giấy khai sinh, người dân cần liên hệ UBND cấp xã nơi đã đăng ký khai sinh trước đây để yêu cầu cấp Giấy xác nhận nội dung hộ tịch, sau đó, người dân đến UBND huyện nộp Tờ khai đề nghị cấp lại bản chính Giấy khai sinh và Giấy xác nhận nội dung hộ tịch. Căn cứ vào Giấy xác nhận nội dung hộ tịch, công chức Phòng Tư pháp đánh máy bản chính Giấy khai sinh, trình Chủ tịch UBND huyện ký, cấp lại cho người dân. Theo cách này thì việc giải quyết thủ tục hành chính đảm bảo về thời hạn quy định (01 ngày), tuy nhiên, người dân phải liên hệ cả UBND cấp huyện và cấp xã thì mới được cấp lại bản chính Giấy khai sinh. Do đó, UBND huyện kiến nghị cấp có thẩm quyền xem xét tăng thời hạn giải quyết cấp lại bản chính Giấy khai sinh hoặc Sở Tư pháp chuyển giao các Sổ đăng ký khai sinh do cấp xã đã nộp lưu trước đây về cho Phòng Tư pháp lưu trữ.

b) Từ năm 2012, Quốc lộ 20 được tiến hành nâng cấp, sửa chữa, dẫn đến tình trạng nhà ở của các hộ dân dọc hai bên Quốc lộ 20 thấp hơn mặt đường từ 0,5m đến 2m, nhưng người dân không thể tiến hành việc nâng cấp, sửa chữa lại nhà ở vì hầu hết các công trình xin phép nâng nền, cải tạo, sửa chữa nhà ở đều nằm trong hành lang an toàn đường bộ Quốc lộ 20 (từ tim đường Quốc lộ 20 vào 13-26m), mà theo quy định, trong hành lang an toàn đường bộ chỉ được phép sửa chữa nhỏ... không làm thay đổi kết cấu chịu lực. Do nhu cầu sửa chữa nhà ở quá bức thiết nên một số hộ dân đã tự ý sửa chữa nhà ở mà không có Giấy phép xây dựng. Mặc dù hành vi vi phạm này đã bị xử lý nhưng UBND huyện cũng nhận thấy rằng, lý do chính dẫn đến việc vi phạm của người dân là do nhà nước chưa tạo điều kiện thuận lợi để người dân thi hành pháp luật, cụ thể: Các công trình nằm trong hành lang an toàn đường bộ có một số được xây dựng từ rất lâu, đến nay kết cấu đã không còn đảm bảo an toàn, nếu cho sửa chữa mà không cho thay đổi kết cấu là khó thực hiện; hiện nay, có những trường hợp nhà ở của người dân thấp hơn mặt đường Quốc lộ 20 đến 2,5m, mỗi lần trời mưa nước tràn vào nhà gây ngập lụt; một số trường hợp đất nằm hoàn toàn trong lộ giới Quốc lộ 20, không đủ điều kiện để xin phép xây dựng... Từ thực trạng đó đã gây bức xúc trong nhân dân, mặc dù biết hành vi xây dựng là trái pháp luật nhưng họ vẫn vi phạm để cải tạo, nâng cấp nhà ở của mình.

3. Đánh giá tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

a) Từ ngày 01/10/2013 đến ngày 30/9/2014, UBND huyện đã tổ chức 01 hội nghị triển khai Luật Đất đai năm 2013 cho 202 đại biểu, cấp phát 202 cuốn tài liệu; tổ chức 02 cuộc mít tinh chào mừng “Ngày đa dạng sinh học” và “Ngày môi trường thế giới” với hơn 1.000 người tham gia, qua đó tuyên truyền về việc bảo vệ môi trường, tuân thủ pháp luật về môi trường. Do công tác đăng ký và quản lý hộ tịch đã đi vào ổn định, các văn bản quy phạm pháp luật về lĩnh vực này không có nhiều thay đổi nên trong thời gian qua UBND huyện không tổ chức tuyên truyền về lĩnh vực này.

b) Trong thời gian qua, các Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính liên tục được ban hành, UBND huyện đã triển khai thực hiện, tuy nhiên chưa tổ chức được các buổi tập huấn, bồi dưỡng, hướng dẫn nghiệp vụ xử phạt vi phạm hành chính nói chung và xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực đất đai, môi trường, xây dựng nói riêng.

c) Tổ chức bộ máy, nguồn nhân lực phục vụ công tác đăng ký và quản lý hộ tịch đã cơ bản đáp ứng được yêu cầu của công tác này. Trong các lĩnh vực đất đai, môi trường, xây dựng, lực lượng kiểm tra, quản lý còn ít so với địa bàn của huyện, một số công chức Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường chưa nắm vững các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính nên còn lúng túng trong việc xử lý vi phạm.

d) Kinh phí, cơ sở vật chất đảm bảo cho công tác thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn huyện đã được đảm bảo và thực hiện đúng theo quy định của pháp luật hiện hành.

4. Đánh giá tình hình tuân thủ pháp luật

a) Lĩnh vực đăng ký và quản lý hộ tịch

Trong kỳ báo cáo, có 665 trường hợp đăng ký khai sinh quá hạn (chiếm 22,2 % tổng số trường hợp được đăng ký khai sinh tại UBND cấp xã). Các trường hợp này đã bị xử phạt bằng hình thức cảnh cáo.

b) Lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính về đất đai, môi trường:

Trong kỳ báo cáo, UBND huyện đã ban hành 06 quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, môi trường với tổng số tiền phạt là 26.250.000 đồng. Có 05 quyết định xử phạt đã được thi hành xong, còn 01 quyết định chưa được thi hành do người bị phạt đang gặp hoàn cảnh khó khăn về tài chính.

Chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp với Công an huyện tiến hành kiểm tra và lập biên bản 45 trường hợp vi phạm về khai thác khoáng sản trái phép, vận chuyển trái phép đất, cát, săn bắt động vật hoang dã trái phép, chuyển hồ sơ cho Công an huyện ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính 20 trường hợp với tổng số tiền là 41.000.000 đồng. Các quyết định xử phạt này đều đã được thi hành xong.

b) Lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính về xây dựng:

UBND huyện đã ban hành 09 quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hoạt động xây dựng do xây dựng công trình không có giấy phép và xây dựng sai nội dung giấy phép được cấp với số tiền phạt là 109.500.000 đồng. Đến nay, 08/09 quyết định xử phạt đã được thi hành xong với tổng số tiền được nộp vào ngân sách nhà nước là 107.500.000 đồng.

c) Nguyên nhân của tình trạng mức độ tuân thủ không cao các quy định của pháp luật:

- Ý thức chấp hành pháp luật của một số tổ chức, cá nhân vẫn chưa cao.
- Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật chưa toàn diện, sâu rộng.
- Một số quy định về lĩnh vực xây dựng không khả thi, không phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội tại địa phương.

III. CÁC ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ NHẪM NÂNG CAO HIỆU QUẢ CÔNG TÁC THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Kiến nghị

a) Về thể chế

Kiến nghị UBND tỉnh kiến nghị Chính phủ ban hành các Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai để địa phương áp dụng thực hiện, sớm chấm dứt tình trạng Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 đã có hiệu lực thi hành mà vẫn phải áp dụng xử phạt theo các Nghị định cũ được ban hành trên cơ sở Pháp lệnh đã hết hiệu lực thi hành.

Kiến nghị UBND tỉnh kiến nghị Chính phủ sửa đổi về thời hạn thực hiện thủ tục cấp lại bản chính Giấy khai sinh tại Nghị định số 06/2012/NĐ-CP theo hướng tăng thêm thời gian thực hiện thủ tục này.

b) Về tổ chức thi hành

Kiến nghị UBND tỉnh tổ chức Hội nghị tập huấn theo hướng chuyên sâu để các công chức làm nhiệm vụ tham mưu cho UBND huyện trong công tác xử lý vi phạm hành chính nắm bắt được các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính cũng như các văn bản hướng dẫn thi hành, tạo điều kiện để các địa phương được trao đổi, kiến nghị trả lời nhiều vấn đề khó khăn, vướng mắc mà hiện nay địa phương gặp phải trong thời gian đầu triển khai thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn.

c) Các điều kiện thi hành pháp luật

UBND huyện kiến nghị UBND tỉnh hướng dẫn UBND huyện kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thi hành pháp luật về xây dựng trên địa bàn huyện liên quan đến các hộ dân dọc hai bên Quốc lộ 20, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân tuân thủ pháp luật về xây dựng.

2. Giải pháp

a) Tổ chức các hội nghị tập huấn về Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành cho đội ngũ cán bộ, công chức.

b) Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về đăng ký và quản lý hộ tịch, về xử lý vi phạm hành chính đến mọi tầng lớp nhân dân.

c) Tăng cường công tác kiểm tra địa bàn để sớm phát hiện, ngăn chặn kịp thời và xử lý kiên quyết, triệt để các trường hợp vi phạm. Tổ chức kiểm tra thường xuyên, đột xuất theo phản ánh của người dân.

d) Đơn giản hóa các thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai, xây dựng để người dân có thể dễ dàng thực hiện, từ đó sẽ giảm tỷ lệ vi phạm hành chính trong các lĩnh vực này.

Trên đây là báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2014 trên địa bàn huyện Định Quán, kính gửi Sở Tư pháp tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh././.D.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch;
- Chánh, Phó Chánh Văn phòng;
- Phòng Tư pháp;
- Lưu: VT, NC

