

Số: 117/BC-UBND

Định Quán, ngày 11 tháng 6 năm 2014

BÁO CÁO

Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính về đất đai, môi trường, xây dựng, giao thông đường bộ

Thực hiện Kế hoạch số 31/KH-ĐKT ngày 21/5/2014 của Đoàn kiểm tra của tỉnh về việc kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính về đất đai, môi trường, xây dựng, giao thông đường bộ, UBND huyện Định Quán báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH

1. Tình hình ban hành văn bản chỉ đạo, triển khai, hướng dẫn liên quan đến lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính

Từ 01/10/2013 đến 30/3/2014, UBND huyện đã ban hành một số văn bản triển khai văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính, cụ thể:

a) Ngày 05/11/2013, UBND huyện ban hành văn bản số 2282/UBND-NC về việc triển khai Nghị định 112/2013/NĐ-CP ngày 02/10/2013 về áp giải người vi phạm theo thủ tục hành chính và quản lý người nước ngoài vi phạm pháp luật Việt Nam và Nghị định 115/2013/NĐ-CP ngày 03/10/2013 của Chính phủ về quản lý, bảo quản tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tạm giữ, tịch thu theo thủ tục hành chính.

b) Ngày 25/12/2013, UBND huyện ban hành văn bản số 2742/UBND-NC về việc triển khai Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ về cưỡng chế thi hành quyết định hành chính.

c) Ngày 31/12/2013, UBND huyện ban hành văn bản số 2848/UBND-KT về việc triển khai thực hiện Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng; kinh doanh bất động sản; khai thác, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; quản lý phát triển nhà và công sở.

d) Ngày 26/3/2014, UBND huyện ban hành văn bản số 472/UBND-KT về việc triển khai thực hiện Thông tư số 02/2014/TT-BXD ngày 12/02/2014 của Bộ Xây dựng quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10/10/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng; kinh doanh bất động sản; khai thác, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; quản lý phát triển nhà và công sở.

2. Công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn, bồi dưỡng, hướng dẫn nghiệp vụ, bố trí nguồn lực và các điều kiện khác bảo đảm cho việc thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính tại địa phương

a) Từ ngày 01/10/2013 đến ngày 30/3/2014, các cơ quan trên địa bàn huyện đã tổ chức tuyên truyền pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ được 36 cuộc với 6.117 lượt người tham dự, phát 6.000 tờ rơi, tờ gấp; tổ chức 02 cuộc mít tinh chào mừng “Ngày đa dạng sinh học” và “Ngày môi trường thế giới” với hơn 1.000 người tham gia, qua đó tuyên truyền về việc bảo vệ môi trường, tuân thủ pháp luật về môi trường.

b) Trong thời gian qua, các Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính liên tục được ban hành, UBND huyện đã tổ chức triển khai thực hiện, tuy nhiên chưa tổ chức được các buổi tập huấn, bồi dưỡng, hướng dẫn nghiệp vụ xử phạt vi phạm hành chính.

c) Tổ chức bộ máy, nguồn nhân lực chỉ mới đáp ứng một phần yêu cầu của công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. UBND huyện đang xem xét, bổ sung nhân lực thực hiện công tác này.

d) Kinh phí, cơ sở vật chất đảm bảo cho công tác thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn huyện đã được đảm bảo và thực hiện đúng theo quy định của pháp luật hiện hành.

3. Việc áp dụng các quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

a) Lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính về đất đai, môi trường:

Trong kỳ báo cáo, UBND huyện đã ban hành 06 quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, môi trường với tổng số tiền phạt là 26.250.000 đồng. Có 05 quyết định xử phạt đã được thi hành xong, còn 01 quyết định chưa được thi hành do người bị phạt đang gặp hoàn cảnh khó khăn về tài chính.

Chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp với Công an huyện tiến hành kiểm tra và lập biên bản 45 trường hợp vi phạm về khai thác khoáng sản trái phép, vận chuyển trái phép đất, cát, săn bắt động vật hoang dã trái phép, chuyển hồ sơ cho Công an huyện ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính 20 trường hợp với tổng số tiền là 41.000.000 đồng. Các quyết định xử phạt này đều đã được thi hành xong.

b) Lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính về xây dựng:

Từ ngày 01/10/2013 đến ngày 30/3/2014, UBND huyện đã ban hành 03 quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hoạt động xây dựng do xây dựng công trình không có giấy phép với số tiền phạt là 12.000.000 đồng và yêu cầu chủ đầu tư phải lập thủ tục xin phép xây dựng theo quy định. Các quyết định này đã được thi hành xong.

c) Lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính về giao thông đường bộ:

- Xử phạt theo Nghị định số 71/2012/NĐ-CP ngày 19/9/2012 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2010/NĐ-CP ngày 02/4/2010 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, Công an huyện đã lập biên bản vi phạm hành chính 11.481 trường hợp, tạm giữ 542 xe mô tô, 10.939 Giấy chứng nhận đăng ký và Giấy phép lái xe; ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính 11.297 trường hợp với số tiền 9.949.020.000 đồng; xử phạt tại chỗ 13 trường hợp với số tiền 13.610.000 đồng; tước Giấy phép lái xe 516 trường hợp; thông báo về nơi cư trú 756 trường hợp trong đó phản hồi lại 69 trường hợp.

- Xử phạt theo Nghị định số 171/2013/NĐ-CP ngày 13/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt, Công an huyện đã lập biên bản 3.982 trường hợp, tạm giữ 321 xe mô tô, 3.661 Giấy đăng ký và Giấy phép lái xe; ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính 3.623 trường hợp với số tiền 1.875.961.000 đồng; tước Giấy phép lái xe 201 trường hợp; thông báo về nơi cư trú 312 trường hợp nhưng không nhận được phản hồi.

4. Việc thực hiện chế độ thống kê về xử lý vi phạm hành chính

Trong kỳ báo cáo, UBND huyện chưa thực hiện chế độ thống kê về xử lý vi phạm hành chính. Hiện nay, UBND huyện đang tiến hành thực hiện thống kê về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện để phục vụ công tác báo cáo thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính.

5. Việc cung cấp thông tin để tích hợp vào cơ sở dữ liệu quốc gia

Do chưa được hướng dẫn cụ thể về việc cung cấp thông tin xử lý vi phạm hành chính nên trong thời gian qua UBND huyện còn lúng túng, chưa thực hiện được việc cung cấp thông tin để tích hợp vào cơ sở dữ liệu quốc gia.

6. Việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, khởi kiện tại TAND trong xử lý vi phạm hành chính

Trong kỳ báo cáo không phát sinh đơn thư khiếu nại, tố cáo, khởi kiện liên quan đến lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện.

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

a) Nhìn chung, các quy định liên quan đến công tác xử lý vi phạm hành chính trong các lĩnh vực đất đai, môi trường, xây dựng, giao thông đường bộ đã đảm bảo tính khả thi, hợp lý. Mức độ tuân thủ pháp luật của cơ quan, tổ chức, cá nhân đối với các quy định về xử lý vi phạm hành chính khá cao.

b) Trong thời gian qua, UBND huyện đã có sự quan tâm quán triệt, chỉ đạo công chức, bộ phận tham mưu nghiên cứu kỹ các quy định của pháp luật có liên quan để tham mưu tốt trong công tác xử phạt vi phạm hành chính cũng như quan tâm chỉ đạo trong việc tuyên truyền, thuyết phục, vận động người dân chấp

hành các quy định của pháp luật về đất đai, môi trường, xây dựng, giao thông đường bộ và trong việc chấp hành quyết định xử phạt.

c) Các trường hợp vi phạm đã được phát hiện, lập biên bản và xử lý đúng với hành vi vi phạm. Việc giải quyết các hồ sơ đúng cơ sở pháp lý, áp dụng đúng các văn bản pháp luật hiện hành quy định về xử lý vi phạm hành chính trên các lĩnh vực này, áp dụng xử phạt đúng hành vi, mức xử phạt, thẩm quyền xử phạt theo quy định. Quy trình giải quyết hồ sơ tuân thủ đúng quy định, cụ thể như tuân thủ quy định pháp luật về thời hạn ra quyết định xử phạt, thời hạn giao quyết định cho tổ chức, cá nhân vi phạm và các quy định khác có liên quan trong quá trình xử phạt.

2. Tồn tại, hạn chế và khó khăn, vướng mắc

a) Đến nay vẫn còn một số nghị định, thông tư chưa được thay thế để phù hợp với Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 và các văn bản hướng dẫn thi hành, cụ thể:

- Các quy định về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, thủ tục xử phạt, các biện pháp cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt... tại Nghị định số 105/2009/NĐ-CP ngày 11/11/2009 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đã không còn phù hợp với Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012. Bên cạnh đó, kể từ ngày 01/7/2014, khi các văn bản thay thế Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ về thi hành Luật Đất đai, Nghị định số 123/2007/NĐ-CP ngày 27/7/2007 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 188/2004/NĐ-CP ngày 16/11/2004 của Chính phủ về phương pháp xác định giá đất và khung giá các loại đất có hiệu lực thì các dẫn chiếu tại Nghị định số 105/2009/NĐ-CP sẽ không còn phù hợp nữa (Điều 2, Điều 10 Nghị định số 105/2009/NĐ-CP dẫn chiếu đến Nghị định số 181/2004/NĐ-CP; Điều 7 Nghị định số 105/2009/NĐ-CP dẫn chiếu đến Nghị định số 123/2007/NĐ-CP).

- Các quy định về biện pháp cưỡng chế, trình tự, thủ tục áp dụng biện pháp cưỡng chế, mẫu biểu tại Thông tư số 16/2010/TT-BTNMT ngày 26/8/2010 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định trình tự, thủ tục cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đã không còn phù hợp với Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 và Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

b) Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính chưa thực sự thường xuyên, sâu rộng, còn xảy ra tình trạng tuyên truyền chưa đúng đối tượng, các ban, ngành, đoàn thể chưa thường xuyên phối hợp trong công tác tuyên truyền. Bên cạnh đó, ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân chưa cao, dẫn đến tình trạng cố tình vi phạm các quy định của pháp luật về đất đai, môi trường, xây dựng, đặc biệt là trong lĩnh vực giao thông đường bộ, tỷ lệ vi phạm hành chính còn khá cao.

c) Từ năm 2012, Quốc lộ 20 được tiến hành nâng cấp, sửa chữa, dẫn đến tình trạng nhà ở của các hộ dân dọc hai bên Quốc lộ 20 thấp hơn mặt đường từ 0,5m đến 2m, nhưng người dân không thể tiến hành việc nâng cấp, sửa chữa lại nhà ở vì hầu hết các công trình xin phép nâng nền, cải tạo, sửa chữa nhà ở đều nằm trong hành lang an toàn đường bộ Quốc lộ 20 (từ tim đường Quốc lộ 20 vào 13-26m), mà theo quy định, trong hành lang an toàn đường bộ chỉ được phép sửa chữa nhỏ... không làm thay đổi kết cấu chịu lực. Do nhu cầu sửa chữa nhà ở quá bức thiết nên một số hộ dân đã tự ý sửa chữa nhà ở mà không có Giấy phép xây dựng. Mặc dù hành vi vi phạm này đã bị xử lý nhưng UBND huyện cũng nhận thấy rằng, lý do chính dẫn đến việc vi phạm của người dân là do nhà nước chưa tạo điều kiện thuận lợi để người dân thi hành pháp luật, cụ thể: Các công trình nằm trong hành lang an toàn đường bộ có một số được xây dựng từ rất lâu, đến nay kết cấu đã không còn đảm bảo an toàn, nếu cho sửa chữa mà không cho thay đổi kết cấu là khó thực hiện; hiện nay, có những trường hợp nhà ở của người dân thấp hơn mặt đường Quốc lộ 20 đến 2,5m, mỗi lần trời mưa nước tràn vào nhà gây ngập lụt; một số trường hợp đất nằm hoàn toàn trong lộ giới Quốc lộ 20, không đủ điều kiện để xin phép xây dựng... Từ những thực trạng đó đã gây bức xúc trong nhân dân, buộc họ phải vi phạm pháp luật về xây dựng để cải tạo, nâng cấp nhà ở của mình.

III. KIẾN NGHỊ VÀ GIẢI PHÁP

1. Kiến nghị

a) Về thể chế

Kiến nghị Đoàn kiểm tra tham mưu UBND tỉnh kiến nghị Chính phủ ban hành các Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai để địa phương áp dụng thực hiện, sớm chấm dứt tình trạng Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 đã có hiệu lực thi hành mà vẫn phải áp dụng xử phạt theo các Nghị định cũ được ban hành trên cơ sở Pháp lệnh đã hết hiệu lực thi hành.

Kiến nghị Đoàn kiểm tra tham mưu UBND tỉnh kiến nghị Bộ Tư pháp sớm ban hành Thông tư xây dựng biểu mẫu thống kê, báo cáo, hướng dẫn về việc cung cấp thông tin để tích hợp vào cơ sở dữ liệu của tỉnh và quốc gia về xử lý vi phạm hành chính.

b) Về tổ chức thi hành các văn bản trong lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính

Kiến nghị Đoàn kiểm tra kiến nghị UBND tỉnh tổ chức Hội nghị tập huấn theo hướng chuyên sâu để các công chức làm nhiệm vụ tham mưu cho UBND huyện trong công tác xử lý vi phạm hành chính nắm bắt được các quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính cũng như các văn bản hướng dẫn thi hành, tạo điều kiện để các địa phương được trao đổi, kiến nghị trả lời nhiều vấn đề khó khăn, vướng mắc mà hiện nay địa phương gặp phải trong thời gian đầu triển khai thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn.

c) Các điều kiện thi hành pháp luật

Từ thực tế đã nêu tại Điểm c, Khoản 2, Mục II Báo cáo này, UBND huyện kiến nghị Đoàn kiểm tra đề nghị các cơ quan có thẩm quyền hướng dẫn UBND huyện kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thi hành pháp luật về xây dựng trên địa bàn huyện liên quan đến các hộ dân dọc hai bên Quốc lộ 20, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân tuân thủ pháp luật về xây dựng.

2. Giải pháp

a) Tổ chức các hội nghị tập huấn về Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành cho đội ngũ cán bộ, công chức.

b) Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về xử lý vi phạm hành chính đến mọi tầng lớp nhân dân.

c) Tăng cường công tác kiểm tra địa bàn để sớm phát hiện, ngăn chặn kịp thời và xử lý kiên quyết, triệt để các trường hợp vi phạm. Tổ chức kiểm tra thường xuyên, đột xuất theo phản ánh của người dân.

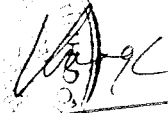
d) Đơn giản hóa các thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai, xây dựng để người dân có thể dễ dàng thực hiện, từ đó sẽ giảm tỷ lệ vi phạm hành chính trong các lĩnh vực này.

Trên đây là báo cáo của UBND huyện Định Quán về công tác theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính về đất đai, môi trường, xây dựng, giao thông đường bộ. *TL*

Nơi nhận:

- Đoàn Kiểm tra (Sở Tư pháp);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch;
- Chánh, Phó Chánh Văn Phòng;
- Phòng Tư pháp;
- Lưu: VT, NC.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trần Quang Tú