

Số: 46 /BC-UBND

Định Quán, ngày 18 tháng 3 năm 2014

BÁO CÁO

Kết quả kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi tình hình thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực nội vụ trên địa bàn huyện Định Quán

Theo đề nghị của Sở Nội vụ tỉnh Đồng Nai tại văn bản số 368/SNV-VP ngày 14/3/2014 về việc báo cáo kết quả kiểm tra, theo dõi thi hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực nội vụ năm 2014,

UBND huyện Định Quán báo cáo kết quả như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) về lĩnh vực nội vụ

a) Từ ngày 01/01/2010 đến ngày 31/12/2013, HĐND các cấp trên địa bàn huyện Định Quán không ban hành văn bản QPPL về lĩnh vực nội vụ, UBND các cấp ban hành được 26 văn bản QPPL về lĩnh vực nội vụ (16 văn bản còn hiệu lực thi hành, có danh mục đính kèm). Trong đó, UBND huyện ban hành 25 văn bản và UBND cấp xã ban hành 01 văn bản.

Sau khi văn bản QPPL của UBND huyện được ban hành, UBND huyện đã thực hiện tự kiểm tra văn bản QPPL theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ về kiểm tra và xử lý văn bản QPPL. Qua tự kiểm tra đã phát hiện 07 văn bản được đánh số thứ tự chưa đúng và UBND huyện đã thực hiện đính chính 07 văn bản này.

Số lượng văn bản QPPL do UBND cấp xã ban hành rất ít, từ ngày 01/01/2010 đến ngày 31/12/2013, chỉ có UBND xã La Ngà (01/14 UBND xã, thị trấn trên địa bàn huyện Định Quán) ban hành văn bản QPPL và phạm vi điều chỉnh của văn bản này thuộc lĩnh vực nội vụ. Thực hiện kiểm tra văn bản QPPL theo thẩm quyền, UBND huyện phát hiện văn bản QPPL do UBND xã La Ngà ban hành chưa đảm bảo về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản QPPL. UBND huyện đã yêu cầu UBND xã La Ngà thực hiện tự kiểm tra và xử lý văn bản QPPL này.

b) Nhìn chung công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL trong lĩnh vực nội vụ trên địa bàn huyện đã đảm bảo các quy định của pháp luật về thẩm quyền, nội dung, trình tự thủ tục ban hành văn bản và thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản. Các văn bản được ban hành kịp thời, đầy đủ, có tính thống nhất cao. Tuy nhiên, bên cạnh đó, vẫn còn một số sai sót trong công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL, trong đó, sai sót thường gặp nhất là sai về số thứ tự văn bản QPPL, do bộ phận văn thư đánh số văn bản QPPL chung với số của văn bản hành chính.

c) Trong năm 2013, UBND huyện đã thực hiện 02 đợt rà soát theo chuyên đề, với tổng số văn bản QPPL được rà soát là 60 văn bản (thuộc 02 lĩnh vực: Nội vụ và Tài

chính). Từ kết quả rà soát, UBND huyện đã hủy bỏ 01 văn bản, bãi bỏ 01 văn bản thuộc lĩnh vực nội vụ, lập Tập hệ thống hóa văn bản QPPL gồm 16 văn bản còn hiệu lực quy định về tổ chức và hoạt động của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện dùng để phục vụ công tác kiểm tra văn bản trong lĩnh vực nội vụ.

d) Về thể chế làm cơ sở cho công tác kiểm tra văn bản đã khá hoàn thiện. UBND huyện Định Quán đã quan tâm, bố trí biên chế cho Phòng Tư pháp để thực hiện công tác kiểm tra văn bản QPPL, xây dựng đội ngũ công tác viên kiểm tra văn bản QPPL, đảm bảo kinh phí cho công tác văn bản nói chung và công tác kiểm tra văn bản QPPL nói riêng. Công tác xây dựng hệ cơ sở dữ liệu kiểm tra văn bản QPPL cũng đã được UBND huyện quan tâm, chỉ đạo Phòng Tư pháp thực hiện.

đ) Công tác kiểm tra văn bản QPPL trên địa bàn huyện có sự phối hợp của các cơ quan, đơn vị: UBND cấp xã đã có sự phối hợp tốt trong công tác gửi văn bản QPPL đến UBND huyện để kiểm tra theo thẩm quyền; để huy động đội ngũ công chức có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ thuộc các lĩnh vực khác nhau tham gia thực hiện công tác kiểm tra văn bản QPPL, UBND huyện đã giao Phòng Tư pháp xây dựng đội ngũ Công tác viên kiểm tra văn bản. Công tác viên là công chức đang công tác tại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, được cơ quan giới thiệu để ký hợp đồng công tác với Phòng Tư pháp trong công tác kiểm tra văn bản QPPL theo thẩm quyền.

2. Công tác thi hành pháp luật về lĩnh vực nội vụ

a) Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản QPPL

- Từ ngày 01/01/2010 đến ngày 31/12/2013, UBND huyện Định Quán đã ban hành được 25 văn bản quy định chi tiết thi hành các văn bản QPPL của cơ quan nhà nước cấp trên về lĩnh vực nội vụ (15 văn bản còn hiệu lực thi hành).

- Triển khai thực hiện các văn bản QPPL của cơ quan nhà nước cấp trên, UBND huyện, Phòng Nội vụ, UBND các xã, thị trấn Định Quán cũng đã ban hành một số văn bản chỉ đạo, đôn đốc, tổ chức thực hiện văn bản QPPL do cơ quan nhà nước cấp trên ban hành trong lĩnh vực nội vụ như Pháp lệnh Tín ngưỡng, Tôn giáo, Luật Thi đua – Khen thưởng, Luật Công chức, Luật Viên chức, Luật Thanh niên, Thông tư số 09/2011/TT-BNV ngày 03/6/2011 của Bộ Nội vụ quy định về thời hạn bảo quản hồ sơ, tài liệu hình thành phổ biến trong hoạt động của các cơ quan, tổ chức, Quyết định số 34/2008/QĐ-UBND ngày 28/04/2008 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa, Quyết định số 24/2010/QĐ-UBND ngày 22/04/2010 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc sửa đổi Quyết định số 34/2008/QĐ-UBND ngày 28/04/2008 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa, ...

b) Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về lĩnh vực nội vụ:

Từ ngày 01/01/2010 đến ngày 31/12/2013, UBND huyện đã tổ chức các hội nghị tập huấn về nghiệp vụ văn thư lưu trữ, cải cách hành chính, thi đua –

khen thưởng; triển khai Luật Viên chức và các văn bản hướng dẫn thi hành; triển khai các văn bản quy định về chế độ trợ cấp đối với thanh niên xung phong. Với hơn 650 lượt đại biểu tham dự.

- Về tổ chức bộ máy và nguồn nhân lực: Công tác nội vụ được giao cho Phòng Nội vụ phụ trách, với tổng số biên chế là 14 người.

- Về kinh phí, cơ sở vật chất đảm bảo cho thi hành pháp luật trong lĩnh vực nội vụ: Kinh phí đảm bảo cho thi hành pháp luật trong lĩnh vực nội vụ được UBND huyện đảm bảo, giao vào đầu mỗi năm và tổng hợp chung vào kinh phí hoạt động của Phòng Nội vụ; Phòng Nội vụ được trang bị đầy đủ máy vi tính và các thiết bị khác phục vụ cho công tác nội vụ.

c) Tình hình tuân thủ pháp luật

- Các quy định của pháp luật về lĩnh vực nội vụ được các cơ quan thi hành kịp thời, đầy đủ.

- Có sự chính xác, thống nhất trong hướng dẫn áp dụng pháp luật và trong áp dụng pháp luật về lĩnh vực nội vụ của các cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền trên địa bàn huyện.

- Mức độ tuân thủ pháp luật về lĩnh vực nội vụ của cơ quan, tổ chức, cá nhân trên địa bàn huyện cao. Trong những năm gần đây, việc tuyển dụng, sử dụng công chức, viên chức, việc chi trả chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức đều tuân thủ các quy định của pháp luật; công tác văn thư – lưu trữ, công tác thi đua – khen thưởng, công tác thanh niên được các cơ quan nghiêm túc thực hiện; công tác tín ngưỡng, tôn giáo được thực hiện tốt, không xảy ra các vấn đề ảnh hưởng đến an ninh, chính trị trên địa bàn huyện.

II. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

1. Kết quả đạt được

a) Công tác kiểm tra, xử lý văn bản

Trong công tác kiểm tra, xử lý văn bản QPPL, UBND huyện đánh giá kết quả thực hiện như sau:

- Công tác kiểm tra văn bản QPPL trên địa bàn huyện đã đi vào ổn định và đạt được những kết quả nhất định. Qua kiểm tra đã phát hiện kịp thời các văn bản chưa đúng quy định của pháp luật về thể thức, kỹ thuật trình bày và có biện pháp xử lý phù hợp. Trong thời gian từ ngày 01/01/2010 đến ngày 31/12/2013, trên địa bàn huyện không có văn bản trái pháp luật về nội dung, thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành văn bản.

- Công tác xử lý các văn bản QPPL trái pháp luật được thực hiện nghiêm túc, đúng quy định của pháp luật. Các văn bản QPPL chưa bảo đảm về thể thức và kỹ thuật trình bày đã được thực hiện đính chính kịp thời.

b) Công tác thi hành pháp luật

- Nhìn chung, việc ban hành các văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản QPPL trong lĩnh vực nội vụ đã đảm bảo tính kịp thời, đầy đủ, tính thống nhất, đồng bộ và tính khả thi của văn bản.

- Nhận thức được tầm quan trọng của công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong tổ chức và thực hiện pháp luật, UBND huyện Định Quán đã có sự quan tâm, chỉ đạo công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nói chung và công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong lĩnh vực nội vụ nói riêng. Qua công tác phổ biến, giáo dục pháp luật đã góp phần nâng cao ý thức chấp hành pháp luật cho cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân trên địa bàn huyện, giúp cán bộ, công chức, viên chức nắm rõ các chế độ, chính sách cũng như quyền hạn, trách nhiệm của mình. Các điều kiện về nguồn nhân lực, kinh phí, cơ sở vật chất về cơ bản đã đảm bảo cho việc thi hành pháp luật trong các lĩnh vực nội vụ.

2. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong quá trình triển khai thực hiện

a) Công tác kiểm tra, xử lý văn bản

Công tác kiểm tra, xử lý văn bản QPPL trên địa bàn huyện đã đi vào ổn định, tuy nhiên vẫn còn một số vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện Nghị định số 40/2010/NĐ-CP. Cụ thể:

- Quy định về xử lý văn bản trái pháp luật của HĐND tại Khoản 2, Điều 18 Nghị định số 40/2010/NĐ-CP không phù hợp với Khoản 5, Điều 127 Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003. Cụ thể:

+ Khoản 2, Điều 18 Nghị định số 40/2010/NĐ-CP quy định: Chủ tịch UBND có thẩm quyền “đình chỉ việc thi hành nghị quyết trái pháp luật của HĐND cấp dưới trực tiếp và đề nghị HĐND cấp mình hủy bỏ hoặc bãi bỏ”, tức là văn bản QPPL trái pháp luật của HĐND có hai hình thức xử lý là hủy bỏ hoặc bãi bỏ.

+ Trong khi đó, Khoản 5, Điều 127 Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003 lại quy định: Chủ tịch UBND có thẩm quyền “đình chỉ việc thi hành nghị quyết trái pháp luật của HĐND cấp dưới trực tiếp và đề nghị HĐND cấp mình bãi bỏ”, tức là văn bản QPPL trái pháp luật của HĐND chỉ có một hình thức xử lý là bãi bỏ.

+ Luật Ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004 cũng không quy định rõ về vấn đề này. Khoản 1, Điều 11 Luật này quy định: “Văn bản QPPL do HĐND, UBND ban hành chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế, hủy bỏ, bãi bỏ bằng văn bản của chính HĐND, UBND đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành, hủy bỏ, bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan, cá nhân có thẩm quyền”.

Do quy định của Trung ương chưa thống nhất nên khó khăn cho địa phương trong quá trình áp dụng pháp luật về xử lý văn bản QPPL trái pháp luật của HĐND.

- Nghị định số 40/2010/NĐ-CP chỉ quy định thời hạn gửi văn bản đến cơ quan kiểm tra văn bản và thời hạn xử lý văn bản có dấu hiệu trái pháp luật chứ không quy định về thời gian thực hiện kiểm tra văn bản, điều này đã làm nảy sinh bất cập là nhiều văn bản QPPL có dấu hiệu trái pháp luật chưa được kiểm tra kịp thời mà không thể xem xét về trách nhiệm của cơ quan kiểm tra được.

- Nghị định số 40/2010/NĐ-CP chỉ quy định kiểm tra và xử lý đối với: Văn bản QPPL có dấu hiệu trái pháp luật; văn bản có chứa QPPL nhưng không ban hành bằng hình thức văn bản QPPL; văn bản có chứa QPPL hoặc có thể thức và nội dung như văn bản QPPL do cơ quan, người không có thẩm quyền ban hành. Còn đối với văn bản không phải là văn bản QPPL nhưng ban hành theo đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục và có thể thức như văn bản QPPL thì Nghị định này không quy định việc kiểm tra và xử lý. Trong khi đó, thực tiễn ban hành văn bản QPPL của HĐND cho thấy, trong nhiều trường hợp Nghị quyết cá biệt được trình bày dưới thể thức của Nghị quyết quy phạm (các Nghị quyết về chương trình hoạt động và giám sát của HĐND, về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách nhà nước...) và được ban hành đúng trình tự, thủ tục ban hành Nghị quyết quy phạm của HĐND, nhưng do không thuộc đối tượng kiểm tra theo quy định của Nghị định số 40/2010/NĐ-CP nên hiện nay chưa có biện pháp xử lý các văn bản này.

b) Công tác thi hành pháp luật

Công tác thi hành pháp luật về lĩnh vực nội vụ được đảm bảo thực hiện tốt, trong thời gian báo cáo, trên địa bàn huyện Định Quán chưa phát sinh khó khăn, vướng mắc, bất cập gì.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền rà soát các văn bản QPPL quy định về công tác kiểm tra, xử lý văn bản QPPL, loại bỏ những quy định chồng chéo, mâu thuẫn và bổ sung các quy định mới như đã phân tích tại Điểm a, Khoản 2, Mục II Báo cáo này để đảm bảo tính thống nhất, đầy đủ của hệ thống văn bản QPPL.

2. Kiến nghị UBND tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Nội vụ thường xuyên tổ chức hội nghị tập huấn, bồi dưỡng kỹ năng tác nghiệp cho đội ngũ công chức làm công tác kiểm tra văn bản QPPL và tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ công chức thực hiện công tác nội vụ trên địa bàn huyện.

Trên đây là báo cáo của UBND huyện Định Quán về kết quả kiểm tra văn bản QPPL và theo dõi tình hình thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực nội vụ trên địa bàn huyện Định Quán././.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch huyện;
- Chánh, Phó Chánh Văn phòng;
- Phòng Tư pháp;
- Phòng Nội vụ;
- Lưu: VT, NC.

CHỦ TỊCH



Nguyễn Chí Chánh

DANH MỤC

Văn bản QPPL về lĩnh vực nội vụ do UBND các cấp trên địa bàn huyện Định Quán ban hành từ ngày 01/01/2010 đến ngày 31/12/2013 đang còn hiệu lực

(Kèm theo Báo cáo số 46/BC-UBND ngày 18/3/2014 của UBND huyện Định Quán)

STT	Hình thức văn bản	Số, ký hiệu văn bản	Cơ quan ban hành	Trích yếu nội dung văn bản	Thời gian ban hành	Ghi chú
1	Quyết định	123/2010/QĐ-UBND	UBND huyện	Ban hành Quy định nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm và cơ cấu tổ chức của Phòng Tư pháp	27/01/2010	
2	Quyết định	1109/2010/QĐ-UBND	UBND huyện	Ban hành Quy định nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Y tế huyện	21/07/2010	
3	Quyết định	1672/2010/QĐ-UBND	UBND huyện	Ban hành Quy định nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Tài chính-Kế hoạch	13/10/2010	
4	Quyết định	1673/2010/QĐ-UBND	UBND huyện	Ban hành Quy định nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Lao động-Thương binh và Xã hội	13/10/2010	
5	Quyết định	1700/2010/QĐ-UBND	UBND huyện	Ban hành Quy định nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Kinh tế và Hạ tầng	21/10/2010	
6	Quyết định	1710/2010/QĐ-UBND	UBND huyện	Ban hành Quy định nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn	25/10/2010	

STT	Hình thức văn bản	Số, ký hiệu văn bản	Cơ quan ban hành	Trích yếu nội dung văn bản	Thời gian ban hành	Ghi chú
7	Quyết định	2032/2010/QĐ-UBND	UBND huyện	Ban hành Quy định tiêu chí, quy trình đánh giá kết quả thực hiện công vụ hàng năm của các cơ quan cấp huyện và UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện	07/12/2010	
8	Quyết định	01/2011/QĐ-UBND	UBND huyện	Ban hành Quy định nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra huyện	07/04/2011	Đính chính bởi Quyết định số 1946/QĐ-UBND ngày 21/9/2011 của UBND huyện
9	Quyết định	02/2011/QĐ-UBND	UBND huyện	Ban hành Quy định nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Tài nguyên và Môi trường	07/4/2011	Đính chính bởi Quyết định số 1943/QĐ-UBND ngày 21/9/2011 của UBND huyện
10	Quyết định	03/2011/QĐ-UBND	UBND huyện	Ban hành Quy định nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện	17/5/2011	Đính chính bởi Quyết định số 1944/QĐ-UBND ngày 21/9/2011 của UBND huyện

STT	Hình thức văn bản	Số, ký hiệu văn bản	Cơ quan ban hành	Trích yếu nội dung văn bản	Thời gian ban hành	Ghi chú
11	Quyết định	05/2011/QĐ-UBND	UBND huyện	Ban hành Quy định nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Dân tộc	02/6/2011	Đính chính bởi Quyết định số 1945/QĐ-UBND ngày 21/9/2011 của UBND huyện
12	Quyết định	01/2012/QĐ-UBND	UBND huyện	Ban hành Quy định tổ chức và hoạt động của Phòng Giáo dục và Đào tạo	03/4/2012	
13	Quyết định	02/2012/QĐ-UBND	UBND huyện	Về việc quy định nhiệm vụ quyền hạn và biên chế của Phòng Tư pháp về bồi thường nhà nước	04/4/2012	
14	Quyết định	03/2013/QĐ-UBND	UBND huyện	ban hành Quy định tạm thời về mức trợ cấp đào tạo, bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn huyện Định Quán.	24/05/2013	
15	Quyết định	04/2013/QĐ-UBND	UBND huyện	Ban hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân huyện Định Quán.	25/06/2013	Đính chính bởi Quyết định số 1309/QĐ-UBND ngày 30/7/2013 của Chủ tịch UBND huyện
16	Quyết định	01/2012/QĐ-UBND	UBND xã La Ngà	Ban hành Quy chế làm việc của UBND xã La Ngà, nhiệm kỳ 2011-2016	27/03/2012	